

Presentación

FERNANDO ZUMBADO

Ex Ministro de Planificación y Vivienda de Costa Rica y Ex Director Regional para América Latina y el Caribe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

Después de varias décadas de conflictos, guerras civiles y dictaduras, Centroamérica se enfrenta hoy con grandes desafíos para la consolidación democrática y el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de sus habitantes.

En este nuevo siglo, los países centroamericanos no se ven afectados por amenazas de corte estratégico militar, ni por dictaduras políticas de izquierda o de derecha, sino por preocupaciones más cotidianas. En el campo económico-social la informalidad del empleo, la deserción escolar y colegial, el trabajo infantil o adolescente, la insuficiencia en la cobertura a los servicios básicos, la persistencia de las inequidades, los problemas derivados de los flujos migratorios y la feminización de la pobreza son algunos de los retos que se vislumbran.

De acuerdo con el índice del Desarrollo Humano (IDH) del PNUD¹, sólo el 20% de la población centroamericana vive en países con un alto grado de desarrollo humano y el crecimiento económico ha experimentado un estancamiento.

El mejoramiento en la calidad de vida de los ciudadanos de la región afronta, entonces, grandes desafíos: la promoción de la salud en el nivel pre-

natal, neonatal y del adulto mayor, el incremento de la inversión en educación para promover acciones que amplíen la permanencia en el sistema educativo formal de los niños, niñas y adolescentes e innoven con alternativas de formación para una inserción oportuna en el mercado laboral. En esta área, el reforzamiento de programas de capacitación para las mujeres, especialmente mujeres jefas de hogar, parece ser una prioridad en la región y, en cuanto a la Seguridad Social, trabajar para lograr la ampliación de la cobertura de los esquemas de seguro social, invalidez, vejez y muerte es ya una meta impostergable.

Por otro lado, en el campo de lo político, la región se enfrenta con serios problemas en cuanto a gobernabilidad y sus secuelas: falta de credibilidad en los gobernantes y sus propuestas de solución y serias limitaciones en la práctica de una política de participación, a lo que se agrega una percepción generalizada de que el futuro se vuelve cada día más incierto.

Para que la consolidación democrática sea una realidad en el istmo centroamericano es necesario que se fortalezcan los mecanismos de defensa y verificación de los derechos humanos, se dé la transmisión ordenada del gobierno y se promue-

van diversas formas de participación social donde las personas se constituyan en verdaderos protagonistas de los cambios en su entorno.

Paralelamente a los problemas internos de cada país, surgen algunas vicisitudes en el ámbito regional: reaparecen conflictos fronterizos, como el de Costa Rica y Nicaragua por la navegación del Río San Juan; Controversias de Nicaragua contra Honduras y Colombia por las Islas de San Andrés y Providencia y, entre Guatemala y Honduras, por la delimitación del espacio marítimo en el mar Caribe.

Estas controversias territoriales, además de alimentar rivalidades históricas y exacerbar sentimientos de intolerancia entre los habitantes, representan una amenaza para los procesos de desarrollo-integración de esta región.

La solución a estos conflictos no puede esperar, la agenda para el desarrollo humano de la región lo amerita. La vía de diálogo y la concertación parecen ser las estrategias más eficaces para su resolución.

La integración centroamericana sólo es posible en un escenario donde los diferentes sectores de las sociedades centroamericanas se comprometan con la idea de que la cooperación entre los países trae más consecuencias positivas para la soberanía, que la defensa de porciones de tierra y agua.

El proceso de integración centroamericana es una herramienta esencial para mitigar las inequidades que trae consigo el proceso de globalización, constituye una salida para aumentar la aptitud negociadora de los países centroamericanos con las grandes potencias económicas mundiales. Desde este punto de vista, la integración ya no es un camino a elegir, sino una necesidad apremiante.

La globalización ha probado que los países son más eficientes trabajando de manera conjunta que separadamente, para esto se hace necesario un aceleramiento en la armonización legal de la región, además de la creación de sistemas de información para empresarios que describan con rigurosidad el mercado centroamericano y coadyuven a la debida creación de un favorable clima de negocios.

En este marco, el Plan Puebla Panamá constituye una oportunidad fundamental para el desarrollo integral del istmo, ya que plantea la cooperación para lograr un crecimiento económico sostenido y sustentable, promueve la generación de empleos bien remunerados, la armonización del desarrollo social y humano y la integración comercial.

“El Plan Puebla Panamá busca promover y consolidar el desarrollo de la región Sur Sureste de México y de Centroamérica hasta Panamá, a través de la implantación de manera acelerada y coordinada de políticas públicas y de programas y proyectos de inversión pública y privada orientados, entre otros, al desarrollo educativo y social de la población, la expansión y desarrollo integrado de los sectores de infraestructura básica, la promoción y desarrollo de actividades productivas, la modernización y fortalecimiento de las instituciones locales y la ampliación de la base tecnológica de la región”²

Dentro de este innovador esfuerzo, se plantean 8 iniciativas para el desarrollo sustentable de mesoamérica, que plantean una forma de resolver muchos de los problemas que asechan a la subregión:

1. Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo sustentable
2. Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo Humano
3. Iniciativa Mesoamericana de Prevención y Mitigación de Desastres Naturales

4. Iniciativa Mesoamericana de Promoción del Turismo
5. Iniciativa Mesoamericana de Facilitación del Intercambio Comercial
6. Iniciativa Mesoamericana de Integración Vial
7. Iniciativa Mesoamericana de Interconexión Eléctrica
8. Iniciativa Mesoamericana de Integración de los servicios de telecomunicaciones

Lo anterior es sólo una aproximación a los grandes retos y propuestas para el desarrollo de Centroamérica. En esta edición de la Revista *Quórum*, se ofrece al lector una oportunidad para incursionar en la región centroamericana, desde diferentes perspectivas.

En torno a las temáticas que se han esbozado en líneas anteriores, el Dr. Rubén Zamora, en su artículo "Para una crítica de la razón integradora. Cinco proposiciones para la discusión", argumenta que cuestionarse si es necesaria la integración centroamericana no tiene sentido en un mundo donde la globalización, la hace su necesidad inminente.

El Dr. Jorge Nowalski hace un análisis de los principales rezagos económicos y sociales de la región y propone diversas soluciones que ayudarían a alcanzar el ideal de una calidad de vida digna para los habitantes centroamericanos. Presenta el modelo propuesto por los profesores Leisering y Liebfried,

denominado "curso de vida", que permite ordenar las asimetrías sociales y laborales, de acuerdo con las etapas de la vida de cada ser humano (niñez y adolescencia, ciclo laboral, adulto mayor).

El Dr. Richard Aitkenhead Castillo se ocupó de analizar el tema de "Integración económica: Tendencias Empresariales en Centroamérica", haciendo un análisis de los diferentes tipos de empresa con que cuenta la región. Describe con ejemplos prácticos cómo han evolucionado las tendencias empresariales centroamericanas y hasta dónde se proyecta avanzar.

El Dr. Constantino Urcuyo Fournier describe los actuales conflictos territoriales y fronterizos en Centroamérica, para luego hacer una reflexión sobre las consecuencias de éstos en la consolidación democrática del Istmo Centroamericano.

La Dra. Marciela Arce analiza en su trabajo los distintos avances conseguidos por las mujeres panameñas en la vida política del país.

Y el Dr. Oscar Arias hace un recuento de las tareas pendientes, 13 años después de finalizados los conflictos armados en Centroamérica.

Quedan los lectores invitados a compartir éstas valiosas reflexiones en torno a nuestra Centroamérica. ●

NOTAS

1. Proyecto Estado de la Región. Resumen 1999. Primera Edición. San José, Costa Rica: Proyecto Estado de la Nación, 1999. pág. 20. *"una primera fractura regional son las brechas en los logros del desarrollo humano. Sólo el 20% de la población centroamericana vive en países con un alto grado de desarrollo humano, de acuerdo con el índice de desarrollo humano (IDH) que publica el PNUD"*.

2. URCUYO, Constantino. Concertación de voluntades, estrategias y acciones: Plan Puebla-Panamá. Inédito, San José, agosto del 2001. *Constantino Urcuyo Fournier Comisionado Presidencial para el Plan Puebla-Panamá.*