

CONFERENCIAS Y TRABAJOS DE INVESTIGACION N° 76

GOBIERNOS MILITARES Y ECONOMIA DE MERCADO EN AMERICA
LATINA

Ernst Dürr

1990



UNIVERSIDAD DE ALCALÁ DE HENARES

Doc 1-B-76

UNIVERSIDAD DE ALCALA



5901080670

D

CONFERENCIAS Y TRABAJOS DE INVESTIGACION
DEL INSTITUTO DE DIRECCION Y ORGANIZACION
DE EMPRESAS / Núm. 76
DIRECTOR : Prof. Dr. SANTIAGO GARCIA ECHEVARRIA



GOBIERNOS MILITARES Y ECONOMIA DE MERCADO

EN AMERICA LATINA

Prof. Dr. Ernst Dürr
Lic. Mónica Escher

Alcalá de Henares, Junio 1990

INDICE

	PÁGS.
1. CRISIS ECONÓMICAS Y POLÍTICAS COMO MOTIVOS DEL ADVENIMIENTO DE LOS MILITARES AL PODER	1
2. LAS REFORMAS PARA LA INTRODUCCIÓN DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO REALIZADAS POR LOS GOBIERNOS MILITARES: EXITOS INICIALES Y FALLOS EN LA POLITICA ECONOMICA.	4
3. LA POLÍTICA ECONÓMICA DESDE LA DEMOCRATIZACIÓN	19

GOBIERNOS MILITARES Y ECONOMIA DE MERCADO EN AMERICA LATINA

1. Crisis económicas y políticas como motivos del advenimiento de los militares al poder

La frecuente toma de gobierno por los militares en América Latina no se debía por lo regular a ambiciones de poder de los Generales, sino a las crisis económicas y políticas, tiempos en los cuales los militares reestablecieron la paz y el orden. En los siguientes países los militares han intentado superar la crisis mediante reformas que acercaron la economía a una economía de mercado:

Paraguay	1954 - 1989
Brasil	1964 - 1985
Chile	1973 - 1989
Uruguay	1973 - 1985
Argentina	1976 - 1983

Los problemas de los países citados antes de la toma de gobierno por los militares fueron:

- Crecientes tasas de inflación (especialmente Chile en el año 1973: 600%, Argentina 1976: superior al 440%)
- la disminución del producto nacional bruto (especialmente Chile en el año 1973: -5,6% y Argentina en 1976: -5,3%)
- atentados de organizaciones guerrilleras y tumultos políticos en Argentina, Uruguay y Paraguay. Este último país se encontraba en una situación semejante a una guerra civil.¹

¹ Compare con las actividades guerrilleras en América Latina: E. Kaufman, Uruguay in Transition. From Civilian to Military Rule.

Una de las causas principales del bajo crecimiento económico fue en todos los países mencionados, con excepción del Paraguay, la aplicación de la política de sustitución de importaciones y la inflación vinculada a esta estrategia. Dicha política fue introducida después de la Segunda Guerra Mundial con el objetivo de acelerar la industrialización mediante el fomento de las propias industrias para fabricar los bienes anteriormente importados bajo la protección contra la competencia externa. En muchos casos, debido a esa exclusión de la competencia externa las pocas empresas que se han dedicado a un ramo obtuvieron una posición dominante en el mercado y han producido a costos muy elevados. Debido a los precios correspondientemente elevados el mercado interno estuvo saturado en breve tiempo y la exportación fue imposible, eso también debido a la fuerte sobrevaluación de la moneda. De este modo los países obtuvieron solamente a principios de la implementación de la política de sustitución de importaciones tasas elevadas de crecimiento de la producción industrial, las cuales más tarde de nuevo fueron descendiendo. El país que más éxito tuvo con la política de sustitución de importaciones fue Brasil, eso debido al tamaño del mercado interno. Pero también este país sufrió una disminución de la tasa de crecimiento económico a principios de los años sesenta. La aplicación de la política de sustitución de importaciones tuvo influencia negativa especialmente en el desarrollo económico de los países relativamente pequeños como Chile, Argentina y Uruguay (ver Cuadro No.1).

New Brunswick 1979, p.13 y siguientes

Cuadro N°1
Desarrollo económico en Chile, Uruguay y Argentina
("Cono Sur") 1945 - 1975

Indicadores (Tasas de crecimiento en %)	Cono Sur			Otros países de América Latina
	Chile	Uruguay	Argentina	
PIB real	3,6 ^a	2,1 ^b	3,7 ^a	6,2 ^c
PIB per cápita	1,5 ^a	0,7 ^b	2,0 ^c	3,2 ^c
Producción industrial	4,4 ^a	3,3 ^b	4,6 ^c	7,8 ^c
Producción agraria per cápita	0,2 ^a	-0,2 ^b	-0,1 ^c	0,9 ^c
Volumen de exportación per cápita	-0,2 ^b	-2,3 ^b	-0,2 ^b	1,3 ^b
Tasa de inflación (Índice de precios al consumidor)	30,0 ^d	29,0 ^d	24,0 ^d	8,0 ^d

a) 1954-73

b) 1950-75

c) 1945-75

d) 1950-70

Fuente: J. Ramos, *Neoconservative Economics in the Southern Cone of Latin America, 1973-1983*. Baltimore - London 1986, p. 2.

El efecto causado por la política de sustitución de importaciones sobre el nivel de empleo fue aún peor que el efecto sobre el crecimiento económico, debido a que la dirección de los créditos hacia el sector industrial y los intereses reales negativos han llevado a inversiones intensivas en capital.² Para poder suministrar a los empleados de la industria con medios alimenticios baratos se mantuvieron en muchos casos precios bajos para productos agrícolas, especialmente en Chile y Argentina, lo que llevó a una regresión en la producción agraria.

² D. Greenaway y Chong Hyun Nam, *Industrialization and Macroeconomic Performance in Developing Countries under Alternative Trade Strategies*. "Kyklos", Vol.41 (1988), p.426

2. Las reformas para la introducción de una economía de mercado realizadas por los Gobiernos Militares : Exitos al comienzo y fallos en la política económica

En todos los países mencionados los gobiernos militares han suspendido en gran medida la fijación y el control de precios. Chile ha sido el país que más rápidamente y casi por completo ha liberalizado los precios, al contrario de Uruguay, país que ha actuado más lentamente y con una liberalización incompleta de los precios.

En cuanto a la fijación de las tasas de interés, los países analizados han actuado más flexiblemente o incluso la han suspendido. Dicha medida provocó la conversión de intereses reales negativos en intereses reales positivos.

Las sobrevaluaciones de las monedas fueron corregidas mediante devaluaciones. Esto tuvo como consecuencia un aumento de las exportaciones, las cuales anteriormente habían descendido en los países mencionados con excepción de Uruguay (ver cuadro N°2).

La corrección del tipo de cambio posibilitó la liberalización del comercio exterior. La liberalización más congruente fue la realizada por Chile, en donde la tasa aduanera media del 94% en el año 1973 fue reducida a una tasa única (excepto automóviles) del 10% en el mes de junio de 1979.³ También las restricciones no tarifarias a la importación fueron reducidas. En cambio Uruguay casi no ha reducido sus tasas aduaneras, únicamente fueron eliminadas las restricciones cuantitativas a la importación a partir del año 1977.⁴ En el Uruguay y en el Brasil fueron incentivadas las exportaciones fuertemente por el gobierno.⁵

³ World Bank: Chile. An Economy in Transition. Washington 1979, p.100

⁴ K.Esser, G.Almer, P.Greischel, E.Kürzinger y S.Weber, Monetarismo en Uruguay, Efectos sobre el Sector Industrial. Instituto Alemán de Desarrollo, No.75. Berlin 1983, p.16

⁵ Ramos, Op.,cit., p.26 y siguientes - W.G.Tyler, Manufactured

Cuadro N°2
Desarrollo de las exportaciones en millones de US\$

Año	Paraguay	Brasil	Chile	Uruguay	Argentina
1955	30	1 423	472	184	929
1960	27	1 268	488	129	1 079
1970	64	2 739	1 249	233	1 773
1973	127	6 199	1 231	322	3 266
1974	170	7 951	2 481	382	3 931
1975	177	8 670	1 552	384	2 961
1976	182	10 128	2 083	546	3 916
1977	279	12 120	2 190	608	5 652
1978	257	12 659	2 478	686	6 400
1979	305	15 244	3 894	788	7 810

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p. 122 y siguientes

Es cierto que todos los países analizados han intentado bajar las tasas de inflación, pero la aplicación de la política de estabilización fue gradual e insuficiente, especialmente en los países del Cono Sur. Las tasas de crecimiento exageradas del dinero fueron reducidas lentamente y debido a ello se obtuvo un descenso lento de las tasas de inflación.

Export Expansion and Industrialization in Brazil. Tübingen 1976, p.204 y siguientes.

Cuadro N° 3 : Crecimiento de la masa monetaria e inflación

Año	Brasil		Chile		Uruguay		Argentina	
	Tasa de crecimiento de la masa monetaria M2	Tasa de inflación	Tasa de crecimiento de la masa monetaria M2	Tasa de inflación	Tasa de crecimiento de la masa monetaria M2	Tasa de inflación	Tasa de crecimiento de la masa monetaria M2	Tasa de inflación
1964	85,6	91,4		46,0		42,4		22,1
1965	83,3	65,9		28,8		56,5		28,5
1966	40,6	41,3		23,1	62,2	73,5		31,7
1967	36,1	30,4		18,8	43,0	89,3		29,4
1968	42,9	22,0		26,3	88,6	125,3		16,1
1969	32,6	22,7	253,4	30,6	60,8	20,3		7,7
1970	29,4	22,3	46,1	33,0	30,3	17,0		13,6
1971	31,7	20,2	76,8	19,2	33,9	24,0		34,8
1972	34,3	16,5	101,6	77,3	57,3	76,5		58,4
1973	46,1	12,7	330,8	353,6	61,1	97,0	106,5	61,2
1974	34,6	27,6	435,2	504,7	77,7	77,2	73,5	23,5
1975	35,1	29,0	297,8	374,7	73,0	81,4	66,3	182,3
1976	43,7	42,0	217,5	211,8	84,9	50,6	306,1	443,2
1977	41,9	43,7	147,9	91,9	77,2	58,2	256,6	176,1
1978	50,2	38,7	99,5	40,1	76,4	44,5	212,7	175,5
1979	58,4	52,7	76,7	33,4	101,7	66,8	178,9	159,5
1980	68,5	82,8	56,6	35,1	61,0	63,5	127,7	100,8

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p. 96 y siguiente, 118 y siguiente. - Para los primeros años de este cuadro no fueron expuestos datos del crecimiento de la masa monetaria M2 para Chile, Uruguay y Argentina.

En el Brasil el gobierno militar ha combatido exitosamente la inflación. Mediante la reducción del deficit presupuestario del 4,1% del PIB en el año 1963 al 1,1% en el año 1966⁶ logró una rápida disminución de la tasa de crecimiento de la masa monetaria y en combinación con el aumento de la producción redujo la tasa de inflación a menos de una tercera parte. No debe olvidarse que la tasa de inflación en el Brasil en el momento de la toma de gobierno por los militares fue mucho más baja que en Chile y Argentina, pero igual que la del Uruguay. El efecto positivo de la disminución de la tasa de inflación y el traspaso de la política de sustitución de importaciones a una política orientada más hacia el mercado mundial se puede apreciar en el siguiente Cuadro.

Cuadro N°4			
Estrategia de desarrollo, crecimiento de las exportaciones y crecimiento económico en el Brasil			
Período	Estrategia de desarrollo	Tasa promedio anual de crecimiento en %	
		de los ingresos por exportaciones	del PIB real
1955-60	SI	- 2,3	6,9
1960-65	SI	4,6	4,2
1965-70	FE	28,2	7,6
1970-76	FE	24,3	10,6

Fuente: A.O.Krueger, Die Auswirkung von Handelsstrategien auf das Wachstum. "Finanzierung und Entwicklung", Junio 1983, p. 7.

SI = Política de sustitución de importaciones

FE = Fomento de exportaciones

⁶ Tyler, Op.cit., p.33

A mediados de los años setenta fue aplicada nuevamente la política de sustitución de importaciones y la dirección estatal de las inversiones.⁷ Consecuentemente se redujo nuevamente el crecimiento económico mientras que la inflación nuevamente se aceleró. En el último año del gobierno militar (1984) la tasa de inflación alcanzó cerca del 200%.

Cuadro N°5		
Crecimiento económico e inflación		
Período	Tasa promedio anual de crecimiento del PIB real en %	Tasa promedio de inflación en %
1965-75	9,1	24
1975-80	6,9	50
1980-86	2,7	157

Fuente: World Bank, World Tables .The Third Edition, Vol. I, Washington 1983, p.22 y siguiente. - Weltbank, Weltentwicklungsbericht 1988, p. 261 y 263.

Debido a que la tasa de inflación en Chile, Uruguay y Argentina disminuyó poco a poco a consecuencia de la reducción paulatina del crecimiento de la masa monetaria, se aplicó en Argentina desde el año 1979, Uruguay desde 1978 y Chile desde 1976 la política cambiaria como medio para vencer la inflación y en Chile incluso se fijó el tipo de cambio del Peso en relación con el dólar en el año 1979.

⁷ El efecto negativo sobre el crecimiento económico de esta repetida política de sustitución de importaciones fue analizado por G.Calcagnotto, Brasilien 1974-1981. Externe Schocks und Krisenadministration. Perspektiven eines neuen Sozialpakts. Institut für Lateinamerikakunde, Arbeitsunterlagen und Diskussionsbeiträge, Hamburg 1983, p.11 y siguientes.

La tasa de devaluación se mantuvo conscientemente más baja que la tasa de inflación, para así incentivar la competencia externa.

Cuadro N°6			
Tipo de cambio real (1970 = 100)			
Año	Chile	Uruguay	Argentina
1975	100,2		
1976	87,1		
1977	84,4	114,1	102,9
1978	97,7	111,2	77,9
1979	87,4	94,0	69,2
1980	75,1	90,5	69,2
1981	67,4	86,7	87,0

Fuente: Ramos, op.cit., p.15, 27 y 37.

A consecuencia de la perduración de la política monetaria inflacionaria prosiguió la suba de los precios de bienes no transables,^(7a) así como también los costos de los bienes transables originados en el interior del país (el valor agregado interno de los bienes importados, especialmente los costos de distribución). En Chile la situación de los productores de bienes transables fue dificultada además por la indexación de los salarios en base a anteriores tasas de inflación, de tal manera que la aunque paulatina e insuficiente reducción de la tasa de inflación aumentó los salarios reales. La creciente sobrevaluación del tipo de cambio de esos países dificultaba más y más las exportaciones, mientras que facilitaba las importaciones. A causa de esa sobrevaluación la venta de bienes transables fue muy difícil, en cambio los productores de bienes no transables (especialmente las empresas de servicios y construcción) pudieron transferir los costos ascendentes a los precios y endeudarse en el exterior a tasas de interés reales negativas. En los 3 países empeoraba el pasivo de la cuenta corriente, mientras que la importación de

^{7a} Bajo "bienes transables" se entiende bienes móviles, que pueden ser objetos del comercio exterior, mientras que bienes no transables no pueden ser exportados o importados, como por ejemplo inmuebles y gran parte de los servicios.

capital y la deuda externa aumentaban(Ver cuadro N° 7).

Cuadro N°7			
Balanza de pagos de los países del Cono Sur en el periodo de una creciente sobrevaluación			
Chile			
Año	Saldo de la Balanza de Cuenta Corriente en Millones de US\$	Saldo de la Balanza de Capital en Millones de US\$	Saldo de la Balanza de Divisas en Millones de US\$
1976	148	263	411
1977	- 551	677	126
1978	-1 088	1 818	730
1979	-1 189	2 141	952
1980	-1 971	3 216	1 245
1981	-4 733	4 800	67
Uruguay			
1977	- 167	335	168
1978	- 127	265	138
1979	- 357	431	74
1980	- 709	827	118
1981	- 461	495	34
Argentina			
1978	1 856	- 62	1 794
1979	- 513	4 486	3 973
1980	-4 774	1 890	-2 884
1981	-4 712	1 072	-3 640

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p. 143, 145 y 147.

El efecto negativo de la sobrevaluación sobre la competitividad internacional de la economía doméstica se manifestó especialmente en la disminución de las tasas de crecimiento de la producción de bienes transables, luego también disminuyeron las tasas de crecimiento de la producción de bienes no transables. En el año 1982 los tres países contaban con una disminución absoluta del PIB (ver cuadro N°8).

Cuadro N°8a			
Efectos de la política de revaluación real sobre la producción			
Chile			
Año	Tasa de crecimiento del valor agregado en %		Tasa de crecimiento del PIB real en %
	de los productores de bienes transables	de los productores de bienes no transables	
1977	7,8	9,4	9,9
1978	4,5	9,6	8,2
1979	7,0	10,0	8,3
1980	5,5	10,0	7,8
1981	3,8	5,4	5,5
1982	- 11,2	- 10,8	- 14,1

Fuente: Banco Central de Chile, Cuentas Nacionales de Chile 1960-1983, Santiago 1984, p.42 y 48.

Cuadro N°8b			
Efectos de la política de revaluación real sobre la producción			
Argentina			
Año	Tasa de crecimiento del valor agregado en %		Tasa de crecimiento del PIB real en %
	de los productores de bienes transables	de los productores de bienes no transables	
1979	+ 7,2	+ 6,6	6,8
1980	- 2,8	+ 3,9	1,1
1981	- 9,2	+ 3,7	- 5,9
1982	- 0,7	- 8,9	- 5,7

Fuente: H.Petrei y J.de Melo, Adjustment by Industrial Firms in Argentina During 1976-1981. En: V.Corbo y J.de Melo.(Eds.), Scrambling for survival, How Firms Adjusted to the Recent Reforms in Argentina, Chile and Uruguay. World Bank Staff Working Papers N°764, Washington 1985, p.30.

También en el Uruguay disminuyó la tasa de crecimiento del PIB real con el ascenso de la sobrevaluación de la moneda.

Cuadro N°9	
Efectos de la política de revaluación real sobre el crecimiento económico en Uruguay	
Año	Tasa de crecimiento del PIB real en %
1979	6,2
1980	6,0
1981	1,9
1982	- 9,4

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p.167.

Para el análisis de los efectos de la política económica aplicada por los gobiernos militares en Chile, Uruguay y Argentina es recomendable diferenciar 3 períodos, a ser:

1. El período (5 años) anterior al inicio de las reformas de economía de mercado.
2. El período de reformas de economía de mercado con una lucha gradual contra la inflación.
3. El período de una creciente sobrevaluación y las crisis económicas causadas por la misma.

Para los 3 países del Cono Sur se pueden definir esos períodos como sigue (ver cuadro N° 10).

Cuadro N°10			
Períodos de política económica de los Gobiernos Militares en el Cono Sur			
País	Período 1	Período 2	Período 3
Chile	1969 - 73	1974 - 79	1980 - 82
Uruguay	1969 - 73	1974 - 79	1980 - 82
Argentina	1972 - 76	1977 - 79	1980 - 82

Los efectos sobre el crecimiento económico nos muestra el cuadro N°11.

Cuadro N°11

Estrategias de política económica y crecimiento económico
en el Cono Sur

País	Tasa promedio anual de crecimiento del PIB real en %		
	Período 1	Período 2	Período 3
Chile	1,4	3,0	- 0,3
Uruguay	2,3	4,3	- 0,5
Argentina	1,4	3,8	- 3,4

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988,
p. 166 y siguientes

A pesar de combatir la inflación de manera gradual, lograron los 3 países en el 2do. período, debido a la aplicación de las reformas de economía de mercado, aumentar su crecimiento económico real; pero este éxito fue anulado por las crisis económicas a consecuencia de la creciente sobrevaluación de las monedas de esos países. Si se hubiera combatido la inflación rápidamente con una terapia de choque, no hubiera sido necesario aplicar la política cambiaria como medio de combatir la inflación en vez de una política monetaria orientada a la estabilización.

La crisis, la cual fue causada por la creciente sobrevaluación, tampoco puede ser explicado por los choques externos, porque en ese tiempo los términos de intercambio han empeorado muy poco y las tasas de interés para créditos extranjeros incluso disminuyeron.

Cuadro N°12			
Los efectos de shocks externos en Chile, Uruguay y Argentina en % del PIB			
País y periodo	términos de intercambio	tasa de interés	efecto total
<u>Chile</u>			
1974 - 78	- 5,7	-	- 5,7
1979 - 81	- 1,9	0,2	- 1,7
1982 - 83	- 4,8	- 7,4	- 12,2
<u>Uruguay</u>			
1974 - 78	- 7,6	-	- 7,6
1979 - 81	- 0,4	0,9	0,5
1982 - 83	1,9	- 2,9	- 1,0
<u>Argentina</u>			
1976 - 78	- 2,9	-	- 2,9
1979 - 80	- 0,3	2,8	2,5
1981 - 82	- 0,3	- 6,4	- 6,7

Fuente: V. Corbo y J. de Melo, Lessons from Southern Cone Policy Reform. "The World Bank Research Observer; Vol.2, N°2, Julio 1987, p.132.

De ninguna manera se puede utilizar las experiencias de los países del Cono Sur como argumento en contra de la introducción de una economía de mercado en países en vías de desarrollo, como lo hace Richter. El opina que "a pesar de las experiencias de Argentina, Chile y Uruguay se presiona fuertemente a los países en vías de desarrollo...para aplicar una política económica según los principios de economía de mercado y monetaristas".⁸

⁸ P. Richter, Monetaristische Wirtschaftspolitik im südlichen Lateinamerika. Die Fälle Chile, Argentinien und Uruguay. "Konjunkturpolitik", 31. año (1985), Cuaderno 1/2, p.157

En el Paraguay el General Stroessner en las primeras décadas de su gobierno y después de terminar la situación semejante a una guerra civil ha estabilizado el valor del dinero y mejorado la infraestructura, eso en el marco de un orden de economía de mercado. La tasa media anual de inflación bajó del 30,2% en el período de 1950-60 al 2,6% en el período 1960-70, mientras que el crecimiento medio del PIB real subió del 2,8% (período 1950-60) al 4,2% en el período 1960-70.⁹ "Durante su período de gobierno, Stroessner ha acelerado el desarrollo de la agricultura, ha fomentado la enseñanza, emprendió un amplio programa de construcción de carreteras para la apertura del país y mediante la construcción de carreteras internacionales ha moderado la dependencia paraguaya de la navegación fluvial. También ha ampliado intensivamente el tráfico aéreo."¹⁰

La construcción de la presa hidroeléctrica más grande del mundo Itaipú, ha llevado en los años setenta a un Boom. La tasa promedio de crecimiento del PIB real creció en el período de 1970-81 a 8,8%.¹¹ Debido a la elevada importación de capital, la cual sobrepasó el déficit de la Cta.Cte. y llevó al aumento de las reservas de divisas, ascendió la tasa de crecimiento de la masa monetaria y consecuentemente aumentó la tasa de inflación.

⁹ World Tables, The Third Edition, Vol.I, op.cit., pág.143

¹⁰ Brockhaus Enzyklopädie, Tomo 14., Wiesbaden 1972, pág. 223

¹¹ World Tables, a.a.O., pág. 143

Cuadro N°13

El efecto de la construcción de Itaipú
sobre la economía paraguaya

Año	Saldo de la balanza de cuenta cor- riente en Millones de US\$	Saldo de la balanza de Capi- tales en Millones de US\$	Saldo de la balanza de divisas en Millones de US\$	Tasa de crecimien- to de la masa mone- taria en %	Tasa de infla- ción en %
1972	- 5	13	7	17,7	7,2
1973	- 16	37	21	32,1	12,5
1974	- 53	83	30	21,5	25,2
1975	- 72	102	30	22,1	6,8
1976	- 69	109	41	25,0	4,6
1977	- 59	168	110	33,9	9,3
1978	- 113	290	177	29,7	10,6
1979	- 206	366	160	27,0	28,3
1980	- 276	427	151	26,5	22,4
1981	- 374	413	39	24,5	14,0
1982	- 375	318	- 56	13,2	6,8

Fuente: IMF, International Financial Statistics 1988, p.97, 119, 143, 145 y 147.

El aumento de la tasa de inflación con un tipo de cambio fijo causó una disminución de la competitividad de los productores de bienes transables. Si se hubiera revaluado la moneda, el nivel de precios hubiera permanecido estable, pero la competitividad internacional hubiera sido perjudicada a causa de la revaluación. Esto demuestra los problemas que surgen a consecuencia del financiamiento de grandes proyectos con capital extranjero en un pequeño país. Al terminar la construcción de la presa a principios de los años 80, sufrió la importación de capital una fuerte disminución y la balanza de divisas un creciente deficit.

Paraguay, a pesar de las altas tasas de inflación, como consecuencia de los crecientes déficits presupuestarios, no realizó la necesaria devaluación de su moneda, sino introdujo el sistema del tipo de cambio múltiple para la deuda externa, importaciones autorizadas, importaciones libres y exportaciones. Con ésto ha empezado el período del intervencionismo. Desde 1982 hasta 1987 la tasa media anual de crecimiento del PIB real fue tan sólo del 1,5%¹² y la tasa media anual de inflación del 20%¹³.

La combinación de altas tasas de inflación con un tipo de cambio fijo, dificultó más y más las exportaciones, las cuales disminuyeron de 330 millones de Dólares en el año 1982 a 234 millones de Dólares en el año 1986¹⁴. A la unificación y devaluación del tipo de cambio, requerida varias veces por los empresarios asociados en la FEPRINCO a fines del año 1985, el en aquel entonces Ministro de Industria y Comercio Dr. Ugarte Centurión contestó a fines del año 1985: "Los empresarios siempre mencionan que tienen dificultades y yo les respondo a ellos: En todas partes existen dificultades, en todas las economías existen problemas. Y que si ellos esperan encontrar una economía sin problemas y sin dificultades, entonces no serían empresarios."¹⁵

En vez de combatir las causas de la inflación se introdujeron en el mes de marzo de 1986 controles de precios para productos de primera necesidad. "El Ministro de Industria y Comercio reclamó ...la recuperación del estoicismo del pueblo paraguayo para sobrellevar mejor la escasez de algunos productos básicos. Manifestó que el espíritu de sacrificio es una calidad innata del pueblo paraguayo y tenemos que seguir con esa cualidad. Al generarse problemas que en otras épocas eran cotidianas, hoy nos sentimos sobresaltados y constituímos un coro de protestas porque

¹² IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p.167

¹³ Idem, p.119

¹⁴ Idem, pág.123

¹⁵ Diario Hoy, Asunción, del 27.12.85, p.11

experimentamos algunas restricciones, dijo."¹⁶

Después del derrocamiento del Gral. Stroessner y del cambio de varios ministros en el mes de febrero de 1989, se liberó y se unificó el tipo de cambio. El Gral. Rodríguez fue electo el 1° de mayo de 1989 nuevo Presidente de la República del Paraguay. Su principal tarea será la reducción del déficit presupuestario para recuperar la estabilidad monetaria, la cual caracterizaba al Paraguay en los años sesenta.

3. La política económica desde la democratización

En la Argentina, después de la renuncia del gobierno militar debido a la derrota en la Guerra de las Malvinas, se produjo una aceleración de la inflación, llegando a una tasa mensual del 30,1% en el mes de junio de 1985¹⁷, combinado con una disminución del PIB de un 4,4% en el mismo año.¹⁸ A consecuencia de esto se llevó a cabo una reforma monetaria en el mes de junio de 1985. Esa reforma consistía únicamente en la conversión de la moneda en la relación 1000 Pesos = 1 Austral, acompañado de la congelación de los precios y salarios y la fijación de un nuevo tipo de cambio. O sea, no se ha eliminado las causas, sino sólo los síntomas de la inflación. Debido a la continuación de la expansión inflacionaria de la masa monetaria se produjo un creciente exceso de demanda, de tal manera que no se hubiera podido mantener la congelación de precios sin un racionamiento general de los bienes. Este congelamiento de precios fue sustituido el 4 de abril de 1986 por un sistema de "aumento administrado de precios"¹⁹. La tasa mensual de inflación, la que

¹⁶ Diario Hoy, Asunción, del 13.3.86, p.11

¹⁷ CEPAL, Panorama económico de América Latina 1986. Santiago 1986, p.20

¹⁸ IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p.167

¹⁹ M.Ehrke, Der Plan Austral: Grenzen der Stabilisierungspolitik in Argentinien. En: Lateinamerika, Analysen, Daten, Dokumentation, N°9, ed. por Institut für Iberoamerika-Kunde, Hamburg 1987, p.12

del 30,5% en el mes de junio de 1985 se redujo a un promedio del 3,1% en el segundo semestre del año 1985, subió nuevamente en el mes de agosto de 1986 a un 8,8%²⁰. A pesar de un nuevo congelamiento de los precios en los meses febrero y octubre de 1987 subió la tasa de inflación sin parar, mientras que el crecimiento económico real se redujo.

Cuadro N°14		
Inflación y crecimiento económico en Argentina desde la democratización		
Año	Tasa de inflación en %	Tasa de crecimiento del PIB real en %
1986	82	5,4
1987	175	1,6
1988	388	0,0

Fuente: *Deutsch-Südamerikanische Bank, Kurzberichte über Lateinamerika*, N° 1/1989, p.22.

La nueva crisis económica provocó la destitución de Alfonsín en las elecciones presidenciales llevadas a cabo el 14 de Mayo de 1989, las cuales fueron ganadas por el Peronista Menem. En el mes de junio de 1989 la tasa mensual de inflación alcanzó el 114,5%, los salarios reales descendieron desde fines de 1988 al mes de junio 89 en un 50% y el grado de utilización de las capacidades industriales se redujo a menos del 40%²¹. Debe esperarse si Menem logra eliminar las causas de la inflación y con ello superar la grave crisis económica y evitar una nueva toma del poder por los militares.

²⁰ Idem, p.12

²¹ Informe Económico Argentino. Editado por la Cámara de Industria y Comercio Alemana - Argentina, Buenos Aires, Cuaderno N°6/1989, p.4 y 10

También en el Brasil, bajo el gobierno democrático seguía subiendo la tasa de inflación hasta alcanzar en el mes de febrero de 1986 una tasa mensual del 22,4%²². La reforma monetaria del 28 de febrero de 1986 consistía, al igual que en la Argentina, únicamente en la eliminación de los síntomas de la inflación: 1000 Cruzeiros fueron sustituidos por 1 Cruzado, los precios y los salarios fueron congelados y el tipo de cambio fué fijado nuevamente. El congelamiento de precios fue impuesto más rigurosamente que en la Argentina; esto mediante el nombramiento de todos los brasileros como controladores de precios. La tasa promedia mensual de inflación fue en los primeros 6 meses después de la reforma monetaria tan sólo del 1%, pero ya desde un principio con tendencia ascendente. Debido a la continuada expansión inflacionaria de la masa monetaria se produjo un exceso de demanda, el cual se manifestó en la escasez de los bienes y presionó hasta que finalmente el gobierno liberó un gran número de precios a principios del 1987. Como consecuencia subió la tasa mensual de inflación del 7,3% en el mes de diciembre de 1986 a un 20% en febrero de 1987.

La combinación del congelamiento de precios y salarios con la continua expansión de demanda tuvo como consecuencia un alto grado de utilización de las capacidades con el correspondiente aumento de la producción. Pero luego disminuyeron rápidamente las tasas de crecimiento del PIB real.

²² CEPAL, Op.cit., p.27

Cuadro N°15

Inflación y crecimiento económico en el Brasil desde la democratización

Año	Tasa de inflación en %	Tasa de crecimiento del PIB real en %
1986	145	8,2
1987	416	2,9
1988	1 038	0,0

Fuente: IMF, International Financial Statistics Yearbook 1988, p.119. - Deutsch-Südamerikanische Bank; Kurzberichte über Lateinamerika N° 1/1989, p:34.

La tasa de inflación de 1986 expuesta por el IMF no es del todo comparable con las tasas de inflación de los años 1987 y 1988 expuestas por el Deutsch-Südamerikanische Bank, debido a la utilización de distintas bases de medición.

El 15 de enero de 1989 fue llevado a cabo una nueva reforma monetaria. La cual nuevamente consistía en la conversión de la moneda en la relación de 1000:1 con un congelamiento general de precios y salarios.²³ La inflación retenida hizo necesaria la anulación del congelamiento de precios en el mes de junio de 1989, después de la cual la tasa inflacionaria mensual ascendió en el mismo mes de junio aproximadamente 30%.²⁴

En el Uruguay el gobierno democrático no tuvo la necesidad de aplicar una reforma monetaria, ya que la tasa de inflación fue "tan solo" de un 60%, pero también en este país descendió la tasa de crecimiento del PIB real del 7,5% en el año 1986 a 5,9% en el año 1987. En el año 1988 probablemente se produjo un estancamiento de la producción²⁵.

²³ Die Wirtschaftsreform. "Deutsch-brasilianische Hefte", Nr. 1/1989, p. 50 y subsiguientes.

²⁴ Diario Hoy, Asunción, 26.6.1989, p.2

²⁵ Deutsch-Südamerikanische Bank, Kurzbericht über Lateinamerika

Solamente en Chile, seguía aplicando el gobierno militar después de la crisis económica a principios de los años 80 su política económica de mercado, con una interrupción temporal (el aumento de tipos arancelarios y previsiones de una planificación económica estatal en el Programa Trienal)²⁶, aunque a principios se le dió poca importancia a la estabilidad monetaria. Pero a partir de 1988 se logró una disminución considerable de la tasa de inflación. El éxito de esta política se puede apreciar en el Cuadro No.16

Cuadro N°16				
El éxito de la política de economía de mercado aplicada en Chile				
Año	Saldo de la balanza comercial en millones de US\$	Tasa de crecimiento del PIB real en %	Tasa de desempleo en %	Tasa de inflación en %
1981	- 2 677	+ 5,5	11,3	9,5
1982	+ 63	- 14,1	19,6	20,0
1983	+ 986	- 0,7	14,6	23,1
1984	+ 293	+ 6,3	14,0	23,0
1985	+ 849	+ 2,4	11,9	26,4
1986	+ 1 079	+ 5,7	8,8	17,4
1987	+ 1 229	+ 5,4	7,9	21,5
1988	+ 2 219	+ 6,8	6,3	12,7

Fuente: Banco Central de Chile, Síntesis estadística de Chile 1981-1985. Santiago 1986 - Banco Central de Chile, Economic and Financial Report, Marzo 1988, p.18, 29 y 34; Enero 1989, p.8, 13 y 28.

También el Banco Mundial certifica que Chile ha aplicado una

N°2/1989, p.118.

²⁶ Compare E.Dürr, La economía social de mercado y la política económica de Chile. Valparaíso 1988, p.92 y siguientes.

política económica eficiente. "La economía chilena fue casi totalmente deregulada y hoy se dirigen las subvenciones y los gastos sociales exclusivamente a los grupos menos privilegiados. El deficit presupuestario fue eliminado y el ahorro público es del 5% del PIB."²⁷

Comparando los indicadores sociales actuales con los de los años 1965 y 1975 puede apreciarse que han mejorado en gran medida.

Cuadro N° 17				
Desarrollo de los indicadores sociales en Chile				
Año	Esperanza de vida (años)	Tasa de mortalidad infantil por 1000 nacidos	Acceso a agua potable en % de la población	Tasa de escolaridad en la educación secundaria en %
1965	60	107	..	34
1975	66	58	70	48
última estimación*	71	24	85	69

* entre 1980 - 1986

Fuente: *World Bank: Social Indicators of Development 1988*. Baltimore-London 1988, p.52 y siguiente.

La participación de los gastos públicos en educación, salud, así como seguridad y asistencia social con respecto al PIB fue en el año 1986 del 19,05% y con eso superior al promedio de los países latinoamericanos (15,26%) y considerablemente más elevado que el promedio de todos los países en vías de desarrollo (11,43%).²⁸

²⁷ "Finanzierung und Entwicklung", Junio 1989, p.4

²⁸ IMF, *Government Finance Statistics Yearbook 1988*, p.114 y siguiente.

La Ley Orgánica Constitucional del Banco Central, por la cual el Banco Central de Chile es autónomo, fue aprobada el 17 de agosto de 1989 después de una intensa discusión y entró en vigencia a fines del año 1989. De esta manera se asegura la estabilidad monetaria independientemente de los cambios de gobierno que pueden tener distintos conceptos de política económica. Los Cristianodemócratas estuvieron en contra de esta ley, argumentando que no puede estar en el interés de la economía chilena, que 2 centros de poder la manejan con la posibilidad que surjan conflictos. Si la economía está interesada en la estabilidad, entonces se tendría que lograr ésta mediante una adecuada coordinación. "Aceptamos una autonomía relativa del Banco Central ... Exigimos que se reconozca que el pueblo se manifestó mayoritariamente por una determinada opción política que no es precisamente la del gobierno. Ello debe pesar en la legislación sobre el Banco Central" ⁽²⁹⁾

Se debe tener la esperanza que la política económica del orden de una economía de mercado introducida por el gobierno militar se siga aplicando, aun después de la victoria del candidato presidencial común de los Cristianodemócratas y los Socialistas. "Hay indicios que la economía de mercado chilena por sus éxitos ha convencido a muchos críticos y que en la próxima democracia se la seguirá aplicando" ⁽³⁰⁾.

p. Foxley y el programa económico de la Concertación. "La Epoca" del 2.7.1989, p. 29 y siguientes.

p. W.O. Philippengrancht, Demokratie und Marktwirtschaft am Beispiel des südlichen Südamerikas. En : Demokratie und Marktwirtschaft - Ein Kuppelprodukt? Ed. por Informia-Stiftung, Köln 1989, p. 143 y siguientes.

Bibliografía

- Aylwin y Büchi frente a frente. "La Epoca", Documentos, del 10.10.1989.
- Bähr, J. (1981), *Chile*, Stuttgart.
- Banco Central de Chile (1984), *Cuentas nacionales de Chile 1960 - 1983*, Santiago.
- Banco Central de Chile (1986), *Síntesis estadística de Chile 1981 - 1985*, Santiago.
- Banco Central de Chile (1988), *Economic and Financial Report*, Marzo 1988.
- Banco Central de Chile (1989), *Economic and Financial Report*, Enero 1989.
- Barletta, N.A., M.I. Blejer y L. Landau (1983), *Economic Liberalization and Stabilization Policies in Argentina, Chile and Uruguay. A World Bank Symposium*, Washington.
- Bitar, Sergio: "Ley del Banco Central Es un Factor de Inestabilidad", El Mercurio del 21. August 1989.
- Brockhaus Enzyklopädie, Tomo 14. , Wiesbaden 1972.
- Calcagnotto, G. (1983), *Brasilien 1974 - 1981: Externe Schocks und Krisenadministration. Perspektiven eines neuen Sozialpakts. Institut für Lateinamerikakunde, Arbeitsunterlagen und Diskussionsbeiträge*, Hamburg.
- Cartas, J.M. (1988), "Propuestas para un ordenamiento económico alternativo en Argentina", CIEDLA, Serie Investigaciones Externas, Buenos Aires 1988.

- CEPAL (1986), *Panorama económico de América Latina 1986*, Santiago.
- Congdon, T.G. (1985), *Economic Liberalism in the Cone of Latin America*, London.
- Connolly M. y C. González Vega (Hrsg.) (1987), *Economic Reform and Stabilization in Latin America*, New York, Westport, London.
- Corbo, V., J. de Melo und J. Tybout, "What went wrong with the Recent Reforms in the Southern Cone", *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 34 (1986), No. 3.
- Deutsch-Argentinische Industrie- und Handelskammer (Hrsg.) (1989), *Wirtschaftsbericht Argentinien*, Heft 6/1989, Buenos Aires.
- Deutsch-Südamerikanische Bank (1989a), *Kurzberichte über Lateinamerika*, No. 1/1989.
- Deutsch-Südamerikanische Bank (1989b), *Kurzberichte über Lateinamerika*, No. 2/1989.
- Diario Hoy, Asunción, del 27.12.1985.
- Diario Hoy, Asunción, del 13.3.1986.
- Diario Hoy, Asunción, del 26.6.1989.
- "Die Wirtschaftsreform" (1989), *Deutsch-brasilianische Hefte*, No. 1/1989.
- Donges, J.B. (1976), "A Comparative Survey of Industrialization Policies in Fifteen Semi-Industrial Countries", *Weltwirtschaftliches Archiv*, Tomo 112 (1976).

Dürr, E. (1985), "Chiles Wirtschaftskrisen: Gibt es einen dritten Weg zwischen Interventionismus und Monetarismus?", Zeitschrift für Wirtschaftspolitik, 2/1985,

Ehrke, M. (1987), "Der Plan Austral: Grenzen der Stabilisierungspolitik in Argentinien", en: Lateinamerika, Analysen, Daten, Dokumente, No. 9, Editor: Institut für Lateinamerika-Kunde, Hamburg.

Edwards, S. (1985), "Stabilization with Liberalization: An Evaluation of Ten Years of Chile's Experiment with Free Market Policies, 1973-1983", Economic Development and Cultural Change, Vol. 33 (1985).

Esser, K., G. Almer, P. Greischel, E. Kürzinger und S. Weber (1983), "Monetarismo en Uruguay, Efectos sobre el Sector Industrial", Instituto Alemán de Desarrollo, No. 75, Berlin.

Finanzierung und Entwicklung (1989), Junio 1989.

Fischer, B. (1986), "Brasilien ohne Inflation? Eine kritische Würdigung des Cruzado-Plans", Kieler Diskussionsbeiträge, No. 124, Kiel 1986.

Foxley y el programa económico de la Concertación. "La Epoca" del 2.7.1989.

Gachnang, D. (1988), "Argentinische Wirtschaftspolitik Juni 1985 - Juni 1988", Lateinamerika Nachrichten, 16. Jg. (1988), No. 2.

Görgen, H.M. (1986a), "Der Cruzado Plan, Analyse einer neuen Politik", Deutsch-brasilianische Hefte, 2/1986.

Görgen, H.M. (1986b) "Der Cruzado Plan: Probleme und Hoffnungen", Deutsch-brasilianische Hefte, 3/1986.

Greenaway, D. und Chong Hyun Nam (1988), "Industrialization and

- Macroeconomic Performance in Developing Countries under Alternative Trade Strategies*", Kyklos, Vol. 41 (1988).
- Harberger, A.C. (1984), "La Crisis Cambiaria Chilena de 1982", Cuadernos de Economía, Editor: Universidad Católica de Chile, Santiago, 12. Jg. (1984), No. 63.
- Heymann, D. (1987), "The Austral Plan", The American Economic Review. Papers and Proceedings, Vol. 77 (1987), No. 2.
- Hiemenz, V. (1986), "Wirtschaftsreform in Argentinien Meisterwerk der Stabilisierungspolitik oder halbherziges Stückwerk?", Lateinamerika Nachrichten, 14. Jg. (1986), No. 1.
- IMF (1988a), *Government Finance Statistics Yearbook 1988*, Washington.
- IMF (1988b), *International Financial Statistics Yearbook 1988*, Washington.
- Institut für Iberoamerikakunde (Editor) (1985), "Der 'Plan Austral', Währungsreform und Stabilisierungspolitik in Argentinien", Lateinamerika, Analysen, Daten, Dokumentation, Beiheft 1, Hamburg 1985.
- Kaufman, E. (1979), *Uruguay in Transition: From Civilian to Military Rule*, New Brunswick.
- Krueger, A.O. (1983a), "Die Auswirkung von Handelsstrategien auf das Wachstum", Finanzierung und Entwicklung, Junio 1983.
- Krueger, A.O. (1983b), *Trade and Employment in Developing Countries*, Chicago.
- Lal, D. und S. Rajapatirana, (1987), "Foreign Trade Regimes and Economic Growth in Developing Countries", The World Bank Research Observer, Vol. 2, No. 1 (1987).

Ley del Banco Central Deberá Ser Modificada. "El Mercurio" del 18.8.1989.

Petrei, H. und J. de Melo (1985), *Adjustment by Industrial Firms in Argentina During 1976 - 81*, en: V. Corbo und J. de Melo (Hrsg.), *Scrambling for survival: How Firms Adjusted to the Recent Reforms in Argentina, Chile and Uruguay*, World Bank Staff Working Papers No. 764, Washington 1985.

Philippengracht, W.O. (1989), *Demokratie und Marktwirtschaft am Beispiel des südlichen Südamerikas*, en: *Demokratie und Marktwirtschaft - Ein Kuppelprodukt?* Editado por la Informedia-Stiftung, Köln 1989.

Ramos, J. (1986), *Neoconservative Economics in the Southern Cone of Latin America, 1973-1983*, Baltimore, London.

Reynolds, L.G. (1985), *Economic Growth in the Third World, 1850-1980*, New Haven, London.

Richter, P. (1985), *"Monetaristische Wirtschaftspolitik im südlichen Lateinamerika: Die Fälle Chile, Argentinien und Uruguay"*, Konjunkturpolitik, 31. Jg. (1985), Heft 1/2.

Sangmeister, H. (1987), *"Der Plan Cruzado - eine Zwischenbilanz"*, en: *Lateinamerika, Analysen, Daten, Dokumentation*, No. 9, editado por el Institut für Iberoamerikakunde, Hamburg 1987.

Tyler, W.G. (1976), *Manufactured Export Expansion and Industrialization in Brazil*, Tübingen.

Weltbank (1988), *Weltentwicklungsbericht*, Washington.

World Bank (1979a), *Chile: An Economy in Transition*, Washington.

World Bank (1979b), *Uruguay: Economic Memorandum. A World Bank Country Study*, Washington.

World Bank (1983), *World Tables: The Third Edition, Vol. I*, Washington.

World Bank (1988), *Social Indicators of Development 1988*, Baltimore, London.