

LA LABOR DE FRANCES PERKINS, PRIMERA MUJER MIEMBRO DE UN GABINETE FEDERAL ESTADOUNIDENSE

MARÍA LUZ ARROYO VÁZQUEZ
I.E.S. "Las Veredillas"

(Abstract)

This article examines the work of Frances Perkins, the first woman in a United States cabinet, appointed Secretary of Labor by President Franklin Delano Roosevelt. Perkins has played a crucial role in the U.S. government of the time, her appointment as Secretary of Labor being a social and political success. In the political aspect, Perkins contributed to the creation and strengthening of the *New Deal*, thanks to her dynamic spirit and experience in many fields of knowledge. Her support given to the American workers favored the signing of many legislative measures which bettered the existing working conditions and brought solutions for the crisis lived during those years. This paper aims to highlight her main contributions to legislation and reforms with which she meant to strive toward the goal of guaranteeing greater security for the individual.

1. INTRODUCCIÓN

Este artículo aborda la labor política que lleva a cabo Frances Perkins, la primera mujer miembro de un gabinete federal estadounidense, desempeñando el cargo de Secretaria de Trabajo durante doce años, desde 1933 hasta finales de 1945.¹ Previamente, Perkins había tenido una amplia experiencia laboral. Después de licenciarse en economía social, fue secretaria ejecutiva en la liga de consumidores de Nueva York y en la comisión investigadora industrial de fábricas de ese Estado, formada por el Senador Robert F. Wagner.

Respecto a su carrera política, trabaja siete años en el gobierno de Al Smith y dieciséis con Roosevelt. En 1919, Al Smith la nombra miembro de la comisión industrial del estado de Nueva York. En 1921, es designada secretaria ejecutiva del *Council on Immigrant Education* (consejo sobre educación de los inmigrantes) y, en 1922, es elegida comisaria de la junta industrial del estado de Nueva York.

Durante la etapa en la que Roosevelt desempeña el cargo de Gobernador de Nueva York, concretamente, el 14 de enero de 1929, es nombrada nuevamente *New York State Industrial Commissioner* (comisaria industrial del estado de Nueva York). Roosevelt promete apoyar diversos programas de Frances Perkins y ésta acepta el cargo, convirtiéndose en la primera mujer miembro de un gabinete en el estado de Nueva York.² Con Al Smith ese puesto tiene un carácter judicial, mientras que con Roosevelt es más de carácter ejecutivo.³

Cuando Roosevelt accede a la Presidencia, piensa en ella para el cargo de Secretaria de Trabajo. Este nombramiento tiene lugar el 28 de febrero de 1933 y supone un precedente

1. En este artículo se mantiene el término "Secretario" por ser la denominación al uso. En la nomenclatura estadounidense los máximos cargos en los ministerios se denominan Secretarios.

2. Penny Colman. 1993. 26, 48, 50.

3. Frances Perkins. 1946. 48.

que llama la atención puesto que el resto del gabinete lo forman nueve hombres. William Green, presidente de la *A.F.L.*, no apoya la elección de Frances Perkins tanto por su sexo como por sus opiniones, y el mundo de los negocios se manifiesta en contra. No obstante, Roosevelt presiona a Frances Perkins para que acepte el cargo, no sólo porque es consciente de su valía, sino también porque el Presidente americano teme acercarse mucho a los sindicatos. Además, Roosevelt piensa que la elección sería popular entre las mujeres.⁴

Frances Perkins es una mujer muy activa en el desempeño de su cargo en el Ministerio de Trabajo y en el gobierno de Roosevelt, ocupándose de que se llevasen a cabo importantes medidas legislativas, tales como la ley de seguridad social. Penny Colman, autora de una biografía reciente de Frances Perkins, la describe como una mujer sin miedo que estaba decidida a acabar con la crisis.⁵

2. LA LABOR DE PERKINS EN EL DESARROLLO DE LA LEGISLACIÓN DEL NEW DEAL

Frances Perkins investiga las condiciones de la industria y trata de mejorarlas, protegiendo mediante legislación no sólo a los hombres trabajadores, sino también a los niños y a las mujeres trabajadoras.⁶ Es una pionera en reforma laboral, que lucha por conseguir una vida mejor mediante el establecimiento de una seguridad social, un salario mínimo, unas condiciones laborales seguras y una jornada máxima.

Respecto a la legislación, Frances Perkins apoya la inclusión del artículo 7 a) en la *National Industrial Recovery Act (N.I.R.A.)*, que teóricamente es una concesión al movimiento obrero que expresa que los estatutos deben incluir disposiciones relativas a la negociación colectiva, jornada máxima, salario mínimo y otras condiciones laborales que deben ser cumplidas por la patronal, y participa con entusiasmo en la elaboración de los estatutos para regular la industria, sobre todo en la industria minera y siderúrgica. En el diseño de los estatutos, la Secretaria apoya a los trabajadores, estuviesen sindicados o no. Además, mantiene informada a la población acerca de los detalles de la *N.I.R.A.* y el organismo *National Recovery Administration*.⁷ Asimismo, sugiere el *Civilian Conservation Corps* (cuerpo de conservación civil) para crear empleo para jóvenes relacionado con el trabajo de reforestación y conservación de los bosques y aliviar la pobreza.⁸ En varias ocasiones, Frances Perkins plantea la necesidad de la abolición del trabajo infantil y una regulación del mismo para limitar la edad laboral y mejorar las condiciones laborales.⁹

4. Susan Ware. 1981. 46-17.

5. Penny Colman. 1993. 2, 67.

6. Frances Perkins. "Every Job a Good Job". March, 1934. Franklin Delano Roosevelt Library. Hyde Park, New York. Folder 2185.

7. Léase por ejemplo: Frances Perkins: "Women want to know about the *NRA*". New York: *Pictorial Review Company*, March 1934, v. 35:7. 58-65.

8. Léase: "Statement on the Civilian Conservation Corps as a relief measure". March 23, 1933. En: *U.S. Congress. Unemployment relief. Joint hearings before the Committee on Education and Labor*, House of Representatives, 73rd Congress, 1st session, on S. 598, 1933. 21-30.

9. Para más información, léase por ejemplo: Frances Perkins: "Child labor Amendment to the Constitution". *Congressional Record*, U.S. Congress, 14 February 1934, v.78: 2487-2489;

Además de todas esas contribuciones a la legislación laboral del *New Deal*, destaca el papel de la Secretaria de Trabajo en el diseño, desarrollo y establecimiento de la ley de seguridad social, siendo nombrada directora del Comité sobre seguridad económica para elaborar un proyecto de ley. Frances Perkins confiesa que se dedica al desarrollo del programa de seguridad social como aspiración principal durante dos años.¹⁰ En un discurso del 27 de enero de 1932, cuando ya era *New York State Industrial Commissioner* (comisaria del Estado de Nueva York) muestra una honda preocupación por el tema de la seguridad social de los trabajadores, como se pone de relieve en estas palabras:

Pienso en este período de paro, cuando vemos el desastre y el daño humano causado por la inseguridad, empezamos a darnos cuenta de la importancia de desarrollar de una forma u otra en nuestra vida económica alguna seguridad contra la vejez, seguridad contra el desempleo.¹¹

También demuestra un gran desvelo por la situación de los niños, pensando que una ley de seguridad social podía mejorar su bienestar y el de sus madres.¹²

El 29 de junio de 1934 se crea el *Committee on Economic Security* (comité de seguridad económica) para trabajar en el diseño de un sistema federal de ayuda a la vejez, al desempleo y a otros grupos marginados, nombrando Roosevelt presidenta del mismo a la Secretaria de Trabajo, Frances Perkins. Otros miembros del comité son el Ministro de Agricultura, Henry A. Wallace, el de Hacienda Henry A. Morgenthau, el de Justicia, Homer Cummings y el director de la *F.E.R.A.*, Harry L. Hopkins.

El comité elabora un informe que está listo para diciembre de 1934. Por esas fechas, Frances Perkins comenta que los Estados Unidos llevaban al menos un cuarto de siglo de retraso respecto a Europa a la hora de proteger a los grupos sociales que tenían ingresos más bajos. Afirma que se fijarían en la experiencia de las medidas aplicadas en Europa Occidental, pero, adaptándolas a las condiciones americanas. Es decir, plantea que no se siguiese un modelo único, puesto que los Estados Unidos tenían unos niveles económicos y sociales distintos de los europeos.¹³

El *Committee on Economic Security* (comité de seguridad económica) recomienda como objetivos concretos del proyecto de ley establecer: 1.- Un programa de seguro de

"Miss Perkins asks for child labor ban. Abandons prepared address to urge professional women to support amendment". *New York Times*. 27 February 1937. 3.

10. Frances Perkins, 1946. 288.

11. Texto original: "I think in this period of unemployment, when we see the disaster and the human wreckage caused by insecurity, we begin to realize the importance of developing somehow or other in our economic life security against old age, security against unemployment". Discurso de Frances Perkins: "The New Challenge to Industry". Excerpt from address of Miss Perkins, New York State Industrial Commissioner, before the Springfield Women's Club on January 27, 1932.

12. Frances Perkins: "Radio Address of Secretary of Labor Perkins on Intercollegiate Council Program" over N.B.C. Network 10:30 p.m. 14 December 1934.

13. Véase Frances Perkins. "The Way of Security". *Survey Graphic*. vol. 23. 1934. 620-622, 629. También "Social Insurance for U.S." discurso radiado del 25 febrero 1935.

empleo, 2.- Una compensación de desempleo; 3.- El siguiente sistema de subsidios de vejez: pensiones de vejez no contribuyentes, anualidades contribuyentes obligatorias, y anualidades contribuyentes voluntarias, todo para ser aplicado al jubilarse a la edad de 65 años ó más; 4.- Ayudas a los niños sin padre y a los niños inválidos y subnormales; 5.- Un programa nacional de salud pública preventiva.¹⁴ En el informe se trata brevemente el seguro de enfermedad, pero sin unas recomendaciones definidas.¹⁵

Las recomendaciones esenciales del programa son explicadas tanto Roosevelt, en un mensaje al Congreso, el 17 de enero de 1935, como por Frances Perkins, en unos discursos radiofónicos.¹⁶ La Cámara de Representantes aprueba el proyecto de vejez y de paro el 19 de abril de 1935 por 372 votos frente a 33.¹⁷ El Senado lo hace poco después - el 19 de junio - por 76 frente a 6. La *Economic Security* se convierte en *Social Security*. Finalmente, Roosevelt firma la ley de seguridad social el 14 de agosto de 1935, para tratar de aliviar la situación, sobre todo, del ciudadano medio, pues en 1935 hay 7.583.000 millones de americanos mayores de sesenta y cinco años y diez millones de parados.¹⁸

Según Frances Perkins, los principales fines de esta ley son: conseguir una mínima seguridad económica y mayor bienestar nacional.¹⁹ Asimismo, la promotora de la ley plantea que un gobierno democrático debe luchar contra los avatares de la vida e impulsar unas medidas que traten de solucionar diversos problemas económicos generados en la sociedad tales como: "el desempleo involuntario; los ancianos desvalidos; la niñez sin un mínimo de seguridad económica, y la dependencia física debida a un problema físico como, por ejemplo, la ceguera".²⁰ Por su parte, Roosevelt, en su mensaje al Congreso de junio de 1934 expone que la finalidad de la ley es "buscar el progreso y evitar la pobreza", aseverando que la seguridad individual es uno de los derechos de la humanidad.²¹ Otro de los objetivos prioritarios de esta

14. Véase Frances Perkins. "Report to the President on Ten Years' Achievements in Labor and Social Improvements." 31 December 1943. 36-40.

15. Frances Perkins. Discurso radiado "Social Insurance for the U.S." del 25-2-1935.

16. Véase, por ejemplo: Franklin Delano Roosevelt. "Message to Congress on Social Security" en John Gabriel Hunt, ed. 1995. 91-92. Discurso radiado de Frances Perkins. "Social Insurance for U.S." el 25 de febrero de 1935, Broadcast over a Nation-Wide Network of the National Broadcasting Company. "The Social Security Act." Columbia Broadcasting System, del 2 de septiembre, en *Vital Speeches*. Vol. 1, n.º 25.792-794. Conservado en la Roosevelt Library at Hyde Park, PF 792.

17. Instituto Nacional de Previsión. "El Seguro de vejez y de paro en los Estados Unidos," mayo 1935. 550.

18. Daniel S. Sanders. 1973: 44.

19. Frances Perkins. Discurso "The Social Security Act" del 2 de septiembre de 1935. 793. *Vital Speeches*. Vol.1, n.º 25. 792-794. También véase Frances Perkins. "Should We Plan for Social Security?" *America's Town Meeting on the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 9.

20. Frances Perkins: "Should We Plan for Social Security? *America's Town Meeting on the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 9.

21. Citado en Frances Perkins. "The Way of Security". *Survey Graphic*. vol. 23. 1934. 620.

medida es: evitar futuras depresiones severas al tratar de promover y estabilizar mediante la ley el poder de compra.²²

Según Roosevelt, el plan para la seguridad económica es a la vez “una medida de prevención y alivio” ante los efectos de la depresión.²³ Sin embargo, es limitada. No tiene como objetivo en un primer momento la idea de brindar una cobertura total, aunque Roosevelt se hace eco de la magnitud de la medida hablando en estos términos:

Esta ley de seguridad social ofrece al menos una cierta protección para al menos treinta millones de nuestros ciudadanos que se llevarán subsidios directos a través de compensaciones, a través de pensiones de vejez y a través de servicios incrementados para la protección de los niños y la prevención de enfermedades.²⁴

Respecto al contenido de la ley de seguridad social aprobada el 14 de agosto de 1935, se pueden distinguir tres partes: compensación de paro, pensiones de jubilación para la tercera edad, y ayudas a los necesitados: a los niños inválidos y dependientes, asistencia médica a las madres y niños, a indigentes, discapacitados, a los ciegos y para mejorar los servicios de la sanidad pública en los estados.²⁵

El gobierno federal adquiere un gran compromiso con esta ley. Frances Perkins explica a los trabajadores que se despierta al pueblo americano para que se de cuenta de la responsabilidad social que tiene el gobierno en su bienestar.²⁶ Frances Perkins afirma en un discurso sobre la ley que “la Seguridad Social sería vital para luchar contra las serias depresiones”.²⁷ Apoyando esta tesis, Douglass C. North, premio Nobel de Economía, afirma que en períodos de recesión la Seguridad Social ha constituido una gran ayuda para los parados.²⁸

22. Frances Perkins. “Should We Plan for Social Security?” *America's Town Meeting on the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 9.

23. “This plan for economic security is at once a measure of prevention and a method of alleviation”. Franklin Delano Roosevelt. “Message to Congress on proposed social security legislation,” 17 January 1935. En F. Taylor Parks & Louis F. Parks. *Memorable Quotations of Franklin D. Roosevelt*. New York: Thomas Y. Crowell Co., 1965. 133.

24. Texto original: “This social security measure gives at least some protection to thirty millions of our citizens who will reap direct benefits through unemployment compensations, through old-age pensions and through increased services for the protection of children and the prevention of ill health”.

E. Taylor Parks & Parks, Louis F. *Memorable Quotations of Franklin D. Roosevelt*. New York: Thomas Y. Crowell Co., 1965. 133.

25. Sobre las disposiciones de la ley véase: Edwin E. Witte. 1963: 111-197. *Social Security Act of 1935 (Act of August 14th, 1935) [H.R. 7260]*, <<http://www.ssa.gov/history/law.html>>.

26. “The Outlook for Economic and Social Security in America”. Speech of Secretary of Labor Frances Perkins before the National Conference of Social Work at Montreal. 10 June 1935. Conservado en la Roosevelt Library at Hyde Park. 792.

27. “The Social Security Act” delivered over Columbia Broadcasting System, el 2 de septiembre de 1935. Publicado en *Vital speeches*. Vol. 1, nº25: 792-794. Conservado en la Roosevelt Library at Hyde Park. PP792.

28. Douglass C. North. 1971. 38 y 40.

No obstante, la ley de Seguridad Social estadounidense tiene un programa limitado, que carece de una cobertura completa.²⁹ Frances Perkins explica cómo el ministro de Hacienda, Henry Morgenthau, propone limitar el proyecto inicial, pues el Comité de Seguridad económica había decidido que la cobertura fuese universal. Morgenthau argumenta que sería difícil cobrar impuestos a todos los trabajadores, y excluye, por ejemplo, a los granjeros, a los trabajadores domésticos y a los que trabajan en establecimientos de menos de diez empleados.³⁰ Al final prevalece la propuesta del Ministerio de Hacienda y no existe una cobertura completa.

La ley final da cobertura a veintidós millones de trabajadores, menos de la mitad de los que trabajaban por un salario. Afecta a todos los trabajadores menos a: los trabajadores domésticos, del campo, ocasionales, empleados de administraciones públicas, de organizaciones religiosas, y de caridad, científicas, literarias y educativas.³¹ Frances Perkins piensa que el proyecto de seguridad social resulta precavido.³² No obstante, los principales peligros que se observan en la industria moderna tales como “la falta de poder adquisitivo debido a accidentes, desempleo, vejez y muerte eran sólo parcialmente previstos en la ley de seguridad social”.³³ También Arthur J. Altmeyer, director de la junta de seguridad social, reconoce las imperfecciones de la ley.³⁴ También Roosevelt admite que la ley es incompleta, careciendo de un seguro de enfermedad.³⁵

A veces, especialmente en los primeros años, Frances Perkins se muestra optimista con los resultados:

El año 1935 fue de hecho un año significativo en el progreso social del pueblo americano. Esta ley representaba el logro de un programa democrático y humanitario que ha hecho más que ninguna otra ley en un siglo por mejorar la vida del pueblo en los Estados Unidos.³⁶

La Secretaría de Trabajo opina que la ley de seguridad social es una medida que realmente mira hacia el futuro para proteger a millones de personas.³⁷

29. Frances Perkins. “Discurso” de septiembre 1935: 792.

30. Frances Perkins. 1946: 297-298.

31. Frances Perkins. “Should We Plan for Social Security?” *America's Town Meeting of the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 12.

32. “The Outlook for Economic and Social Security in America”. *Speech of Secretary of Labor Frances Perkins before National Conference of Social Work at Montreal*. June 10, 1935.

33. Véase: “Labor and the Future” Radio Interview between Senator Pope and Secretary of Labor Frances Perkins, April 1937.

34. Arthur J. Altmeyer. 1968. 28-29.

35. Samuel Rosenman, Ed. v. IV, 1938. 324.

36. Frances Perkins: “Report to the President on Ten Years' Achievements in Labor and Social Improvements”, Dec 31, 1943. 40. Texto original: “The Year 1935 was indeed a momentous one in the social progress of the American people. This one act of legislation represented the attainment of a humane and democratic program which has done more than any other Act in any century to improve the life of the people in the United States”.

37. “The present act is a foundation, conservative in its limitations and mood, and forward looking in its scope.” Frances Perkins. “Should We Plan for Social Security?” *America's Town Meeting of the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 10; “A truly forward

En otros momentos, la Secretaria de Trabajo parece pesimista. Así, en 1946 se lamentaba de que el programa tuviese imperfecciones y, sobre todo, de que aún no hubiese una cobertura total, que, en su opinión, debería haberse ya dado en 1935.³⁸ Parece que Frances Perkins intenta evitar su propia responsabilidad política, culpando a "otros" de las limitaciones de la ley. No obstante, a pesar de los fallos y las críticas, Frances Perkins cita la ley de Seguridad Social entre los hitos logrados mediante la legislación federal, incluyendo además la *N.L.R.A.* y la *Wagner-Peyser Act* que establece la oficina de empleo en el Ministerio de Trabajo.³⁹

Otra aportación relevante de Frances Perkins es su lucha porque se incluyese un salario mínimo en la legislación del *New Deal*. De un encuentro entre el ministerio federal de trabajo, funcionarios de ministerios laborales estatales y representantes obreros surge una recomendación del gobierno de que hubiese una normativa de jornada laboral y salarios en los contratos públicos. Así nace la ley *Government Contracts Act* (ley de Contratos Públicos) también llamada *Walsh-Healey Public Contracts Act* pues es presentada en el Senado por el senador Walsh de Massachusetts y patrocinada en la Cámara Baja por el diputado Arthur D. Healey, también de Massachusetts. La medida se firma el 30 de junio de 1936 y con ella, la Secretaria de Trabajo procura que se proporcionasen unas condiciones mínimas en el empleo bajo contratación del gobierno para servicios, suministros y mercancías, excepto en la construcción.

Concretamente, esta ley ofrece unas normas laborales para contratos del gobierno, incluyendo: salarios mínimos, compensación económica por horas extraordinarias, prohibición del trabajo infantil y de convictos, y reglas de salubridad y seguridad en las fábricas que se ocupasen de los contratos públicos del Gobierno. La jornada establecida es de un máximo de ocho horas diarias o cuarenta horas semanales y el salario mínimo lo determina la Secretaria de Trabajo para todos los empleados que proporcionasen materiales y suministros para el Gobierno.⁴⁰

Se considera que la citada ley es una precursora de la *Fair Labor Standards Act* (ley para unas normas laborales justas) que se aprueba dos años más tarde, que estipula un salario mínimo y jornada máxima y la paga de horas extras. Frances Perkins trabaja activamente para la aprobación de esta ley, cuyo principio básico era que el gobierno federal pudiera establecer un salario mínimo y un máximo de horas de trabajo, más la abolición del trabajo infantil en ciertas industrias, lo cual constituye una victoria legislativa para el *New Deal*.

looking measure for the protection of millions of people". Véase: "Labor and the Future". *Radio Interview between Senator Pope and Secretary of Labor Frances Perkins*, April 1937. 5. 38. "The fact that in 1946 we still do not have universal coverage, though it had been "must" legislation for a number of years to extend the Social Security Act to all employed persons, is, I think, an indication that it would have been just as well to go ahead with the whole program at that time. But there were enough people afraid of deflationary effects of this large money collection, enough people afraid of too large a system, and enough people confused about the desirability of social legislation by the Federal Government, to make it a foregone conclusion that if the Secretary of the Treasury recommended limitation, limitation there would be". Frances Perkins. 1946: 298.

39. Frances Perkins. 1938: 46-47; U.S. Department of Labor, 1976: 86-87.

40. Frances Perkins. "Report to Roosevelt." 31 December 1943. 41; US Department of Labor. 1976. 86; Frances Perkins. 1946: 254.

3. FRANCES PERKINS AL FRENTE DEL MINISTERIO DE TRABAJO

El Ministerio de Trabajo trata, al menos en teoría, de salvaguardar los intereses de los trabajadores asalariados y promover su bienestar. Frances Perkins en el Ministerio de Trabajo impulsa y apoya programas de reducción de la jornada laboral a unos niveles adecuados, la consecución de un salario mínimo apropiado, condiciones de seguridad y salud en el trabajo, relaciones industriales basadas en la negociación colectiva y el arbitraje de organismos gubernamentales, y la eliminación del trabajo infantil. Resulta muy interesante leer su libro *People at Work*, publicado en 1934, para ver su preocupación por ayudar y mejorar la situación de los trabajadores. Curiosamente, Roosevelt se refiere a ella como "asistente social" en vez de "sindicalista" como Secretaria de Trabajo.

Durante su etapa en el Ministerio, los Estados Unidos ingresaron como miembro en la Organización Internacional del Trabajo. Frances Perkins, como portavoz del ejecutivo, expresa que las Cámaras de los Estados Unidos desean el ingreso de su país en el citado organismo por diversos motivos, entre ellos: porque considera que la O.I.T. había contribuido al avance del bienestar de los trabajadores en todo el mundo; porque, desde el punto de vista patronal, la O.I.T. "ofrecía la posibilidad de estatutos internacionales de competencia lícita, que guardan paralelismos en algunos aspectos con los estatutos de competencia lícita formulados por el N.R.A. para los niveles americanos en el comercio interestatal"; porque pensaba que favorecería al gobierno de Estados Unidos contribuir a la paz y buena voluntad internacional para que la competencia en el comercio internacional estuviese regulada en un clima de buenas relaciones. Al impulsar la participación de Estados Unidos en la O.I.T., Francis Perkins afirma que "los Estados Unidos reconocieron pronto que era deseable una cooperación internacional en asuntos relacionados con el trabajo".⁴¹

Frances Perkins expresa así las expectativas de este ingreso: "esperamos obtener una ayuda frecuente en el tratamiento y solución de nuestros problemas en el terreno laboral".⁴² Por su parte, las Cámaras deciden autorizar a Roosevelt a que aceptase ser miembro de la citada organización. El 20 de agosto de 1934 el Presidente Roosevelt consiente el ingreso en la citada Organización Internacional del Trabajo (O.I.T.). No obstante, los conservadores no ven con buenos ojos los compromisos internacionales y se oponen a la mayoría de ellos.

Desde 1933 hasta 1938 se crean cuatro nuevos organismos en el Ministerio de Trabajo: 1.- *the United States Employment Service*, 2.- *the Division of Labor Standards*, 3.- *the Division of Public Contracts* 4.- *the Committee on Apprentice Training*.

Mediante la aprobación de la *National Employment System Act* o *Wagner-Peyser Act*, firmada por Roosevelt el 6 de junio de 1933 se crea el *United States Employment Service*, un

41. Véase: "Radio Address by Frances Perkins over Station W.J.S.V." Earle Building, Room 817, April 29, 1935, 5:50 p.m. Texto original: "The United States early recognized the desirability of international cooperation in matters pertaining to labor".

42. "We expect to derive frequent aid in the treatment and solution of our problems in the field of labor". Véase: "Radio Address by Frances Perkins over Station W.J.S.V." Earle Building, Room 817, April 29, 1935, 5:50 p.m.

43. Frances Perkins: "The United States Employment Service". *Conference Board Service Letter*, vol. VI, n°7. New York: National Industrial Conference Board Inc. 30 July 1933. 49-51.

sistema nacional de oficinas de empleo, dependiente del Ministerio de Trabajo.⁴³ La promulgación de esta ley contribuye a organizar los diferentes tipos de oficinas de empleo del país, dependiendo su funcionamiento directo de los gobiernos estatales y municipales. La tarea del gobierno federal consiste “en ayudar a estos gobiernos a desarrollar, mantener y expandir sus agencias en servicios adecuados de empleo... y unirlos en un sistema de ámbito nacional efectivo”.⁴⁴

En cuanto a los antecedentes de las oficinas de empleo, éstas venían operando a pequeña escala bajo los auspicios de las autoridades estatales desde 1890 y con apoyo federal desde 1917.⁴⁵ En 1919 hubo un proyecto Wagner para introducir un sistema nacional de oficinas de empleo, que, aunque logra aprobarse en el Congreso en 1931, es vetado por Hoover. Este proyecto es esencialmente el que reaparece en 1933 y es aceptado por Roosevelt como un eslabón más del programa de recuperación.

W. Frank Persons, director del servicio de empleo público de los Estados Unidos, opina que “la necesidad de una cobertura nacional de oficinas de empleo público emergió ante la necesidad de llevar a cabo el programa de obras públicas”.⁴⁶ Sin embargo, el sindicato *American Federation of Labor (A.F.L.)* se opone a utilizar el servicio de empleo del gobierno porque “temía que las agencias con sus listas de trabajadores cualificados podrían suplantar los cuarteles sindicales como sala de contratación”.⁴⁷ Parece dar la impresión de que la *A.F.L.* se preocupa por el trabajador sindicado y no por los intereses de todo el colectivo de trabajadores, sindicados o no.

Otro de los organismos que Frances Perkins decide reorganizar en 1933 fue el *Bureau of Labor Statistics* (departamento de estadísticas laborales), relacionado con los índices de empleo, producción y distribución.

En julio de 1934 Perkins crea la *Division of Labor Standards (D.L.S.)* (sección para las condiciones laborales) con el fin de ayudar y cooperar con los estados en lo relacionado con “los problemas de seguridad, salud y condiciones laborales de los trabajadores”. En el Ministerio de Trabajo también se establece un *Occupational Research Program* (programa de investigación ocupacional) con el fin de clasificar y seleccionar a los distintos trabajadores. Otro nuevo organismo es la *Division of Public Contracts*, que aborda las condiciones de los contratos públicos.

Otra vertiente de Perkins en el Ministerio de Trabajo es su tarea educativa. Así, por ejemplo, crea *The Committee on Apprentice Training* (Comisión para la Formación Profesional, en los oficios manuales y artesanales), que trata de mejorar la cualificación de los trabajadores, colaborando con sindicatos y patronos. Sobre todo, se intenta promover y ofrecer empleo a los jóvenes. En este sentido, se puede observar una gran preocupación de la

W. Frank Persons: “Public Employment Offices: their present possibilities and limitations”. An address to be delivered at the Second Metropolitan Conference on Employment and Guidance Procedure of the Welfare Council, New York City, 26 October 1934. W. Frank Persons: “Radio Address” delivered at Pittsburg, 12 March 1935.

44. Frances Perkins: “The United States Employment Service”. *Conference Board Service Letter*, vol. VI, nº7. New York: National Industrial Conference Board Inc. 30 July 1933. 50.

45. W. Frank Persons, 1938: 52. en Frances Perkins *et al*: 52-54.

46. *Ibidem*.

47. George Martin, 1976: 307.

Secretaría de Trabajo ante el problema del desempleo y de cómo éste puede afectar a los jóvenes.⁴⁸

Por último, cabe destacar la labor de Perkins en relación a una de las principales tareas del Ministerio de Trabajo, el servicio de conciliación, tratando de mediar y resolver los conflictos laborales.

BIBLIOGRAFÍA

- Arthur J. Altmeyer. *The Formative Years of Social Security*. Madison: The University of Wisconsin Press, 1968.
- Colman, Penny. *A Woman Unafraid. The Achievements of Frances Perkins*. New York: Maxwell Macmillan International, 1993.
- Hunt, John Gabriel, ed. *The Essential F.D.R.* New York: Gramercy Books, 1995.
- Instituto Nacional de Previsión. "El Seguro de vejez y de paro en los Estados Unidos". *Anales del Instituto Nacional de Previsión*, nº 123, mayo 1935. 550-551.
- Martin, George. *Madam Secretary: Frances Perkins*. Boston: Houghton Mifflin Company, 1976.
- North, Douglass C. "Income Distribution: the Conservative *New Deal*. Was the *New Deal* a Social Revolution?" Graham, Otis, Jr., ed. *The New Deal. the Critical Issues*. Boston: Little, Brown and Company, 1971. 37-43.
- Parks, E. Taylor & Parks, Louis F. *Memorable Quotations of Franklin D. Roosevelt*. New York: Thomas Y. Crowell Co., 1965.
- Perkins, Frances et al. "Protection of the Worker" in *The Federal Government Today. A Survey of Recent Innovations and Renovations*. New York: American Council on Public Affairs, 1938. 46-47.
- Perkins, Frances. "Radio Address by Frances Perkins over Station W.J.S.V." Earle Building, Room 817, 29 April 1935, 5:50 p.m. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. PF 792.
- . "Child Labor Amendment to the Constitution". *Congressional Record*, U.S. Congress, vol. 78, 14 February 1934. 2487-2489.
- . "Child Labor: Progress Toward Establishing Basic Child-Labor Standards Through National and International Action". *The Children's Monthly News Summary* (U.S. Children's Bureau) vol. 1, nº 4. October 1936. 3-5.
- . "Child Labor". *Congressional Record* (U.S. Congress) 1 May 1933, Vol. 77. 2603-2604.
- . "Every Job a Good Job". Hyde Park, New York: Franklin Delano Roosevelt Library. 1934. Folder 2185.
- . "Labor and the Future" Radio Interview between Senator Pope and Secretary of Labor Frances Perkins, April 1937.
- . "Miss Perkins asks for child labor ban. Abandons prepared address to urge professional women to support amendment". *New York Times*. 27 February 1935. 3.

48. Frances Perkins. "Youth and Unemployment." *New York State Education*. New York. 29 March 1935.

- . "Radio Address by Frances Perkins over Station W.J.S.V." Earle Building, Room 817, 29 April 1935, 5:50 p.m. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. PF 792.
- . "Radio Address of Secretary of Labor Perkins on Intercollegiate Council Program" over N.B.C. Network 10:30 p.m. 14 December 1934. New York: Roosevelt Library at Hyde Park, PF 792.
- . "Report to the President on Ten Years' Achievements in Labor and Social Improvements." 31 December 1943. 36-40.
- . "Should We Plan for Social Security?" in *America's Town Meeting on the Air*. New York, N.Y.: American Book Company, 1935. 9.
- . "Social Insurance for U.S." 25 february 1935. Broadcast over a Nation-Wide Network of the National Broadcasting Company. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. PF 792.
- . "Statement on the Civilian Conservation Corps as a relief measure." *U.S. Congress. Unemployment relief. Joint hearings before the Committee on Education and Labor. House of Representatives, 73rd Congress, 1st session, on S.598, 23 March 1933.* 21-30.
- . "The New Challenge to Industry". Excerpt from address of Miss Perkins, New York State Industrial Commissioner, before the Springfield Women's Club on January 27, 1932
- . "The Outlook for Economic and Social Security in America." Speech of Secretary of Labor Frances Perkins before National Conference of Social Work at Montreal. 10 June 1935. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. PP 792.
- . "The Social Security Act" Speech delivered over Columbia Broadcasting System on 2 september 1935. *Vital speeches*. Vol. I, n°25. 1935. 792-794. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. PF 792.
- . "The United States Employment Service". *Conference Board Service Letter*. July 30, vol. VI, n°7. New York: National Industrial Conference Board Inc., 1933. 49-56.
- . "The Way of Security." *Survey Graphic*, vol.23. 1934. 620. New York: Roosevelt Library at Hyde Park. 1934. PF 792.
- . "Women want to know about the NRA". *Pictorial Review Company*. New York. Vol. 35: 7. 1934. 58-65.
- . "Youth and Unemployment". *New York State Education*. New York, 29 March 1934.
- . *People at Work*. New York: The John Day Company, 1934.
- . *The Federal Government Today. A Survey of Recent Innovations and Renovations*. New York: American Council on Public Affairs, 1933.
- . *The Roosevelt I Knew*. New York: The Viking Press, 1946.
- Persons, W. Frank. "Public Employment Offices: their present possibilities and limitations". Address to be delivered at the Second Metropolitan Conference on Employment and Guidance Procedure of the Welfare Council, New York City, 16 October 1934.
- Persons, W. Frank. "The United States Unemployment Service." in *The Federal Government Today. A Survey of Recent Innovations and Renovations*. New York: American Council on Public Affairs, 1938. 52-54.
- Rosenman, Samuel, ed. *The Public Papers and Addresses of F.D.R.* New York: Random House, vol. IV. 1938.

- Sanders, Daniel S. *The impact of Reform Movements on Social Policy Change*. Fairlawn, N.J.: R.E. Burnick, 1973.
- U.S. Congress *Unemployment relief. Joint hearings before the Committee on Education and Labor*. House of Representatives, 73rd Congress, 1st session, on S. 598, 1933.
- U.S. Department of Labor. *Frances Perkins: A Bibliographical List*. Washington: U.S. Department of Labor Library, 1937.
- U.S. Department of Labor. *Handbook of Labor Statistics*. Washington: U.S. Government Printing Office, 1976.
- Ware, Susan. *Beyond Suffrage: Women in the New Deal*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1981.
- Witte, Edwin E. *Development of the Social Security Act*. Madison: University of Wisconsin Press, 1963.